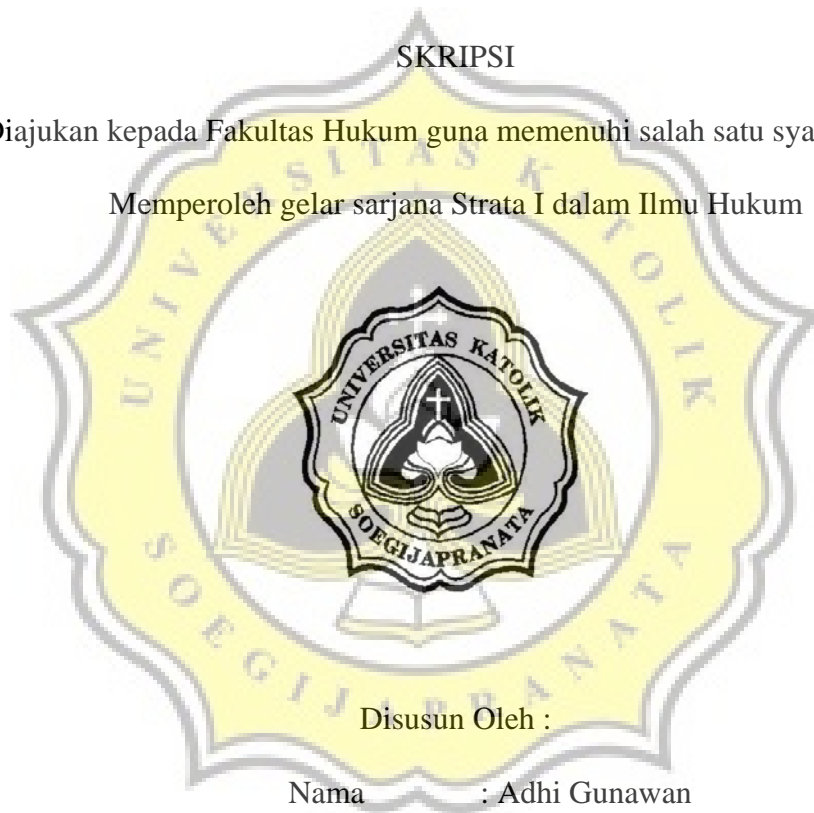


**PERAN HUKUM SEBAGAI PENCEGAH TERJADINYA EKSPLOITASI  
SEKSUAL KOMERSIAL ANAK (ESKA)**

(Studi Kasus Lokalisasi Sunan Kuning, Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi,  
Bagian Sosial Sekretariat Daerah, LSM Setara dan Polwiltabes Kota Semarang)

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Hukum guna memenuhi salah satu syarat untuk  
Memperoleh gelar sarjana Strata I dalam Ilmu Hukum



Disusun Oleh :

Nama : Adhi Gunawan

Nim : 04.20.0009

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG

2008

**PERAN HUKUM SEBAGAI PENCEGAH TERJADINYA EKSPLOITASI  
SEKSUAL KOMERSIAL ANAK (ESKA)**

(Studi Kasus Lokalisasi Sunan Kuning, Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi,  
Bagian Sosial Sekretariat Daerah, LSM Setara dan Polwiltabes Kota Semarang)

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Hukum guna memenuhi salah satu syarat untuk  
Memperoleh gelar sarjana Strata I dalam Ilmu Hukum

Disusun Oleh :

Nama : Adhi Gunawan

Nim : 04.20.0009

Disetujui oleh :

Dosen Pembimbing :

Prof. Dr. A. Widanti, SH, CN

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2008

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Adhi Gunawan

Nim : 04.20.0009

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 15 Juli 2008

Susunan Dewan Penguji :

1. Prof. Dr. A. Widanti, SH, CN ( )
2. Rika Saraswati, SH, CN, M.Hum ( )
3. B. Resti Nurhayati, SH, M.Hum ( )

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar Sarjana Strata 1 Ilmu Hukum

Pada tanggal :

Val. Suroto, SH.,M.Hum.

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Katolik Soegijapranata

## ABSTRAK

Di era globalisasi, anak-anak yang dilacurkan telah menjadi komoditas yang menjanjikan. Permintaan yang tinggi ini dipicu oleh persepsi yang salah bahwa seks dengan anak-anak lebih aman dari infeksi HIV/AIDS ketimbang seks dengan orang dewasa. Indonesia telah meratifikasi beberapa konvensi utama yang mencakup sikap terhadap masalah perdagangan anak dan pelacuran anak. Namun sayangnya jumlah anak-anak yang terlibat dalam pelacuran belum berkurang, bahkan sebaliknya cenderung meningkat seiring dengan perkembangan industri seks yang pesat di negeri ini khususnya Kota Semarang.

Dengan adanya hukum, maka diharapkan dapat melindungi hak-hak anak untuk tidak dipekerjakan pada pekerjaan-pekerjaan terburuk seperti eksploitasi seksual untuk tujuan komersial. Karena itulah penulis mengambil judul :

**“PERAN HUKUM SEBAGAI PENCEGAH TERJADINYA EKSPLOITASI SEKSUAL KOMERSIAL ANAK ( ESKA ) Studi Kasus Lokalisasi Sunan Kuning, Disnakertrans, Bagian Sosial Setda Semarang, dan Polwiltabes Semarang”**.

Penulis tertarik untuk meneliti masalah peran hukum dalam mencegah terjadinya Eksploitasi Seksual Komersial Anak, penyebab terjadinya Eksploitasi Seksual Komersial Anak serta upaya yang dilakukan untuk mencegah terjadinya Eksploitasi Seksual Komersial Anak, hambatan-hambatan yang dialami dalam mencegah terjadinya Eksploitasi Seksual Komersial Anak serta upaya mengatasi hambatan-hambatan tersebut. Teknik Pendekatan yang dipergunakan dalam penelitian ini adalah Pendekatan Yuridis Sosiologis, yaitu pemakaian pendekatan ilmu-ilmu sosial untuk memahami dan menganalisa pengaruh berlakunya hukum positif terhadap Eksploitasi Seksual Komersial Anak.

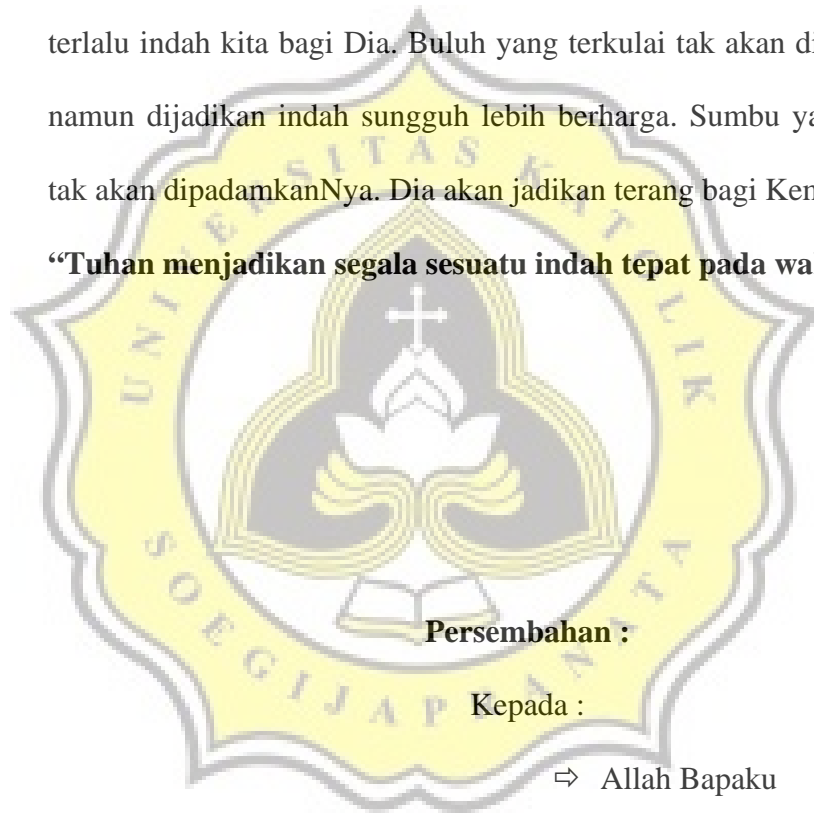
Dari penelitian yang telah penulis lakukan, maka penulis dapatkan bahwa Indonesia tidak adanya dasar hukum yang memadai untuk menanggulangi perdagangan anak perempuan untuk tujuan seksual. Oleh karena itu, sangat diperlukan Undang-undang tentang Perdagangan Anak untuk Tujuan Seksual dan ditindaklanjuti dengan peraturan pelaksanaan dibawahnya, mulai dari peraturan pemerintah, peraturan daerah, dan seterusnya. Untuk menjamin agar pelaksanaan Undang-undang itu dapat berjalan efektif, harus disertai peningkatan SDM aparat penegak hukum. Peningkatan kualitas SDM ini dapat dilakukan dengan cara meningkatkan pendidikan formal berjangka, seperti bidang ekonomi, politik, administrasi, dan sebagainya, Selain itu, peningkatan SDM aparat penegak hukum dapat dilakukan melalui kegiatan ilmiah berkala, seperti seminar.

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### Motto :

Hidup kita berharga bagi Allah, tidak ada yang tidak berkenan di hadapanNya karena Dia menciptakan kita sesuai gambarNya. Sungguh terlalu indah kita bagi Dia. Buluh yang terkulai tak akan di patahkanNya, namun dijadikan indah sungguh lebih berharga. Sumbu yang tlah pudar, tak akan dipadamkanNya. Dia akan jadikan terang bagi KemuliaanNya.

**“Tuhan menjadikan segala sesuatu indah tepat pada waktunya”.**



### Persembahan :

Kepada :

- ⇒ Allah Bapaku
- ⇒ Seluruh keluarga besarku
- ⇒ Yang selalu menyayangiku
- ⇒ Almamaterku tercinta

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis dapat menyelesaikan Laporan Tugas Akhir yang berjudul **“PERAN HUKUM SEBAGAI PENCEGAH TERJADINYA EKSPLOITASI SEKSUAL KOMERSIAL ANAK (Studi Kasus Lokalisasi Sunan Kuning, Disnakertrans, Bagian Sosial Setda Semarang, LSM Setara, dan Polwiltabes Semarang)”**. Penyusunan Tugas Akhir ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan program studi Ilmu Hukum S-1 pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata.

Melalui Laporan Tugas Akhir ini penulis mencoba menguraikan tentang peran hukum sebagai pencegah terjadinya eksploitasi seksual komersial anak. Pembahasan penulisan hukum ini menguraikan tentang cara mencegah terjadinya eksploitasi seksual komersial anak dikaitkan dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku di Indonesia dalam prakteknya serta penanganan masalah perlindungan anak.

Atas tersusunnya Laporan Tugas Akhir ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. Y. Bagus Wismanto, Ms, selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Bapak Val. Suroto, SH., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Bapak Emmanuel Boputra, SH, MH, selaku Dosen Wali.

4. Ibu Prof. DR. A. Widanti S, SH, CN, selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak memberikan pengarahan dan petunjuk serta mencurahkan segala waktu yang sangat berguna dalam penulisan Laporan Tugas Akhir ini.
5. Ibu Kumarsini Kanit PPA Kepolisian Wilayah Kota Besar Semarang (Polwiltabes Semarang) dan seluruh Staff.
6. Ibu Hening Budiwati Ketua LSM Setara dan seluruh Staff.
7. Ibu Dewi, Kasi Pengawasan Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi.
8. Bapak M. Ridwan, staff Sub Bagian Rehabilitasi Sosial Bagian Sosial Setda Kota Semarang.
9. Bapak dan Ibu Dosen beserta seluruh Staff dan Karyawan serta rekan-rekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
10. Seluruh keluarga besarku, terima kasih yang tak terhingga atas segala kasih sayang dan doanya yang telah diberikan selama ini.
11. Kekasihku. “Vivid Jayanti” yang selalu membantu saya dalam penelitian skripsi ini.
12. Seluruh rekan – rekan di Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang tidak dapat disebutkan satu – persatu.

Penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih banyak terdapat kekurangan, oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak demi penyempurnaan penulisan hukum ini.

Penulis berharap semoga penulisan hukum ini dapat memberikan sumbangan pemikiran bagi perkembangan ilmu pengetahuan hukum pada umumnya dan ilmu hukum perlindungan anak pada khususnya.

Semarang, 3 Juli 2008

Penulis





## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
ABSTRAK.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Kegunaan Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian	
1. Teknik Pendekatan .....	7
2. Spesifikasi Penelitian .....	7
3. Penentuan Populasi dan Sampel.....	7
4. Teknik Pengumpulan Data.....	8
5. Teknik Penyajian dan Analisis Data .....	10
F. Sistematika Penulisan .....	10
<b>BAB II KERANGKA TEORI</b>	
A. Tinjauan Umum Peran Hukum	
1. Hukum Sebagai Pencegah Terjadinya Eksploitasi Seksual Komersial Anak .....	12
2. Hukum Sebagai Implementasi Kebijakan Pemerintah.....	14
B. Tinjauan Umum Eksploitasi Seksual Komersial Anak (ESKA)	
1. Pengertian Anak, Kekerasan Seksual dan Eksploitasi Seksual, Eksploitasi Seksual Komersial terhadap Anak (ESKA), Pelacuran Anak, Perdagangan Anak Lintas Batas untuk Keperluan Seksual, dan Pornografi Anak .....	15
2. Perlindungan Hukum Bagi Anak Agar Tidak Dieksploitasi Secara Seksual Komersial.....	20
C. Tinjauan Umum Seksualitas Anak Jalanan Perempuan Dan Remaja Berpredikat Ciblek di Kota Semarang .....	28
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Hasil Penelitian	
1. Gambaran Umum Wilayah Penelitian	
a. Wilayah Kota Semarang .....	31
b. Profil Anak Jalanan Perempuan dan Remaja berpredikat Ciblek di Kota Semarang.....	34
2. Gambaran Umum Subjek Penelitian	

a.	Pengelolaan di Lokalisasi Sunan Kuning .....	38
b.	Usia Responden dan Usia Mereka Waktu Pertama Kali Terlibat dalam Pelacuran .....	38
c.	Pekerjaan Orangtua Responden .....	38
d.	Pekerjaan Responden Sebelum menjadi Pekerja Seks.....	39
e.	Alasan Responden Terlibat dalam Pelacuran.....	39
f.	Kondisi Pelacuran Responden .....	39
g.	Kekerasan yang Dialami Responden .....	41
h.	Pengetahuan Responden Tentang HIV/AIDS dan Penyakit Menular Seks serta Cara Mencegahnya .....	42
i.	Harapan Responden Tentang Masa Depan .....	43
B.	Pembahasan	
i.	Peran Hukum Dalam Mencegah ESKA .....	43
ii.	Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya ESKA dan Cara Mencegah Terjadinya ESKA	
1.	Penyebab Terjadinya ESKA .....	49
2.	Cara Mencegah Terjadinya ESKA.....	55
iii.	Hambatan-hambatan dalam Mencegah Terjadinya ESKA dan Upaya Mengatasi Hambatan	
1.	Hambatan-hambatan dalam Mencegah Terjadinya ESKA .....	59
2.	Upaya Mengatasi Hambatan dalam Mencegah Terjadinya ESKA ..	66
BAB IV PENUTUP		
A.	Kesimpulan .....	70
B.	Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA		
DAFTAR LAMPIRAN		

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tingkat Pendidikan Penduduk Kota Semarang

Tabel 2. Komposisi Penduduk Berdasarkan Mata Pencarian

Tabel 3. Kegiatan atau Pekerjaan Anak Jalanan Perempuan

Tabel 4. Daerah Asal Anak Jalanan Perempuan Kota Semarang

Tabel 5. Tingkat Pendidikan Anak Jalanan Perempuan Kota Semarang

Tabel 6. Pengelolaan di Lokalisasi Sunan Kuning

Tabel 7. Usia Responden dan usia mereka waktu pertama kali terlibat dalam pelacuran

Tabel 8. Pekerjaan Orang Tua Responden

Tabel 9. Pekerjaan Responden Sebelum Menjadi Pekerja Seks

Tabel 10. Alasan Responden Terlibat dalam Pelacuran

## DAFTAR PERTANYAAN

### 1. Pekerja Anak Jalanan

- Nama ?
- Usia ?
- Pendidikan ?
- Pada usia berapa pertama kali masuk di Lokalisasi Sunan Kuning ?
- Pekerjaan sebelum masuk di Lokalisasi Sunan Kuning ?
- Alasan masuk dan terlibat prostitusi ?
- Masih mempunyai orangtua ? pekerjaan orangtua ? apakah orangtua mengetahui pekerjaan ini ?
- Pernah mengalami siksaan fisik dari mucikari, teman, tamu ?
- Pengetahuan tentang HIV/AIDS, penyakit menular seks, dan cara mencegahnya ?
- Harapan tentang masa depan ?

### 2. Yayasan Setara

Nama : Hening Budiwati

Nama : Yulie Sulistyanto

Jabatan : Ketua Yayasan Setara

Jabatan : Staff Lapangan

- Peran hukum dalam mencegah ESKA ?

- Faktor-faktor penyebab terjadinya ESKA dan cara mencegah terjadinya ESKA ?
- Hambatan-hambatan dalam mencegah terjadinya ESKA dan upaya mengatasi hambatan ?

### **3. Kepolisian Wilayah Kota Besar Semarang (Polwiltabes Semarang)**

Nama : Ibu Kumarsini

Jabatan : Kanit RPK

- Peran hukum dalam mencegah ESKA ?
- Faktor-faktor penyebab terjadinya ESKA dan cara mencegah terjadinya ESKA ?
- Hambatan-hambatan dalam mencegah terjadinya ESKA dan upaya mengatasi hambatan ?

### **4. Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kota Semarang**

Nama : Ibu Dewi

Jabatan : Kasi Pengawasan

- Peran hukum dalam mencegah ESKA ?
- Faktor-faktor penyebab terjadinya ESKA dan cara mencegah terjadinya ESKA ?
- Hambatan-hambatan dalam mencegah terjadinya ESKA dan upaya mengatasi hambatan ?

## 5. Bagian Sosial Sekretariat Daerah Kota Semarang

Nama : Bapak M. Ridwan

Jabatan : Staff Sub Bagian Rehabilitasi Sosial

- Peran hukum dalam mencegah ESKA ?
- Faktor-faktor penyebab terjadinya ESKA dan cara mencegah terjadinya ESKA ?
- Hambatan-hambatan dalam mencegah terjadinya ESKA dan upaya mengatasi hambatan ?

